

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc quản lý Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP ngày 28 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hải Ninh

Để đảm bảo sự thống nhất trong hệ thống pháp luật về nuôi con nuôi, Vụ Con nuôi được Bộ trưởng giao chủ trì xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc quản lý Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP ngày 28 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp (sau đây gọi là dự thảo Thông tư). Vụ Con nuôi xin báo cáo như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 29/11/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 98/2022/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp. Theo quy định tại Điều 3 của Nghị định số 98/2022/NĐ-CP, Cục Con nuôi được chuyển đổi thành Vụ Con nuôi. Do đó, một số quy định của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP liên quan đến trách nhiệm được giao cho Cục Con nuôi trong việc thực hiện hoạt động nghiệp vụ cấp, gia hạn, sửa đổi giấy phép hoạt động của Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam không còn phù hợp khi Cục Con nuôi chuyển thành Vụ Con nuôi (theo quy định tại khoản 1 Điều 18 của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, Vụ là tổ chức thuộc Bộ, thực hiện chức năng tham mưu tổng hợp hoặc chuyên sâu về quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực hoặc tham mưu về công tác quản trị nội bộ của Bộ).

## 2. Cơ sở thực tiễn

Thực tiễn thực hiện Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP còn có những tồn tại, hạn chế, cụ thể như sau:

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 2 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP, căn cứ vào số lượng và nhu cầu của trẻ em Việt Nam cần tìm gia đình thay thế ở nước ngoài, điều kiện và năng lực của tổ chức con nuôi nước ngoài có nhu cầu hoạt động tại Việt Nam, sau khi trao đổi với Cơ quan Trung ương về con nuôi quốc tế của nước ngoài hữu quan, **hàng năm** Cục Con nuôi phối hợp với cơ quan chức năng của Bộ Ngoại giao và Bộ Công an xem xét, báo cáo Bộ trưởng Bộ Tư pháp ấn định số lượng tổ chức con nuôi nước ngoài được cấp phép hoạt động tại Việt Nam. Tuy nhiên, trên thực tế việc ấn định (quyết định) số lượng tổ chức con nuôi chỉ được thực hiện trước khi Bộ Tư pháp cấp phép cho tổ chức con nuôi nước ngoài tại Việt Nam. Trong khi đó, việc cấp phép không được thực hiện hàng năm, mà chỉ được thực hiện khi có yêu cầu cấp giấy phép cho một tổ chức con nuôi mới của nước có quan hệ hợp tác về nuôi con nuôi với Việt Nam hoặc khi Việt Nam thiết lập quan hệ hợp tác với một nước thành viên mới trong khuôn khổ Công ước La Hay số 33 về bảo vệ trẻ em và hợp tác trong lĩnh vực con nuôi quốc tế.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 9 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP, trên cơ sở báo cáo của cha mẹ nuôi, Văn phòng con nuôi nước ngoài có trách nhiệm gửi Cục Con nuôi (nay là gửi cho Bộ Tư pháp) báo cáo về tình hình phát triển của trẻ em Việt Nam được nhận làm con nuôi ở nước ngoài theo quy định tại điểm g khoản 2 Điều 43 của Luật Nuôi con nuôi. Như vậy, trường hợp tổ chức con nuôi nước ngoài bị thu hồi Giấy phép trong thời hạn báo cáo tình hình phát triển của con nuôi thì cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cần trao đổi với cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài về cách thức tiếp tục thực hiện trách nhiệm gửi báo cáo tình hình phát triển của con nuôi. Tuy nhiên, hiện nay chưa có quy định điều chỉnh nội dung này.

Từ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên cho thấy, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP là cần thiết, nhằm bảo đảm sự thống nhất trong hệ thống pháp luật, đồng thời khắc phục một số tồn tại trong thực tiễn.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ

## **THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích**

- Tạo sự thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.
- Khắc phục một số khó khăn, vướng mắc phát sinh trong công tác quản lý Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP phải phù hợp với quy định pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.
- Nội dung sửa đổi, bổ sung bảo đảm phù hợp với Luật Nuôi con nuôi, các điều ước quốc tế về nuôi con nuôi mà Việt Nam là thành viên và các văn bản pháp luật khác có liên quan.
- Tiếp tục kế thừa những quy định của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP phù hợp với thực tiễn và đã khẳng định hiệu quả trên thực tế.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Để phục vụ cho việc xây dựng dự thảo Thông tư, Vụ Con nuôi đã thực hiện những hoạt động sau đây:

- Ngày 12/9/2024, Vụ Con nuôi đã báo cáo Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Quyết định số 1690/QĐ-BTP về thành lập Tổ soạn thảo Thông tư.
- Tiến hành rà soát các quy định của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP với các quy định pháp luật có liên quan để phát hiện những nội dung chưa thống nhất giữa quy định của Thông tư với các quy định pháp luật khác mới được ban hành (Nghị định số 98/2022/NĐ-CP; Nghị định số...../2024/NĐ-CP ngày ....tháng.....năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về nuôi con nuôi);
- Tổng hợp những vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP.
- Xây dựng dự thảo Thông tư, tổ chức họp Tổ soạn thảo Thông tư, lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan (ngày .....2024, Vụ Con nuôi đã báo cáo Lãnh đạo Bộ ký Công văn số ...../BTP-CN gửi các bộ, ngành, địa phương,

tổ chức có liên quan đề nghị có ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư). Trên cơ sở ý kiến góp ý, Vụ Con nuôi đã tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Thông tư.

- Ngày ...tháng...năm 2024, Hội đồng thẩm định tiến hành thẩm định dự thảo Thông tư. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Vụ Con nuôi đã nghiên cứu, giải trình, tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Thông tư gồm 3 điều, cụ thể như sau:

- **Điều 1:** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc quản lý Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP ngày 28 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, gồm: khoản 1 Điều 2, Điều 3, điểm a khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 11, khoản 4 Điều 13, khoản 1 Điều 15 và Điều 18 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP; khoản 3 Điều 6 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP; khoản 1 Điều 10 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP.

- **Điều 2:** Thay thế một số cụm từ của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP. Cụ thể là thay thế cụm từ “Cục Con nuôi” bằng cụm từ “Bộ Tư pháp” tại một số điều, khoản.

Như vậy, tổng số các điều được sửa đổi, bổ sung là 12/17 điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP. Các nội dung sửa đổi, bổ sung chủ yếu mang tính kỹ thuật. Các nội dung cơ bản của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP vẫn được giữ nguyên. Vì vậy, việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung là phù hợp, mà không cần phải ban hành Thông tư thay thế (theo quy định tại khoản 2 Điều 143 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ, thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc một phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội).

- **Điều 3** quy định về hiệu lực thi hành.

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

### **2.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản**

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP theo hướng bỏ quy định **hàng năm** Cục Con nuôi phối hợp với đơn vị chức năng của Bộ Ngoại giao và Bộ Công an xem xét, báo cáo Bộ trưởng Bộ Tư pháp ấn định số lượng tổ chức con nuôi nước ngoài được cấp phép hoạt động tại Việt Nam. Thay vào đó, chỉ quy định Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với Bộ Ngoại giao và Bộ Công an quyết định số lượng tổ chức con nuôi nước ngoài được cấp phép hoạt động tại Việt Nam. Việc sửa đổi, bổ sung này nhằm bảo đảm phù hợp với thực tiễn của công tác cấp phép hoạt động cho các tổ chức con nuôi nước ngoài tại Việt Nam. Các nội dung khác của khoản 1 hướng dẫn cụ thể quy định tại Điều 37 của Nghị định số 19/2011/NĐ-CP vẫn được giữ nguyên.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 6 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP theo hướng, trường hợp tổ chức con nuôi nước ngoài bị thu hồi giấy phép hoạt động tại Việt Nam theo quy định tại khoản 1 Điều 36 của Nghị định số 19/2011/NĐ-CP, Bộ Tư pháp trao đổi với cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài về 02 nội dung sau: (1) biện pháp hỗ trợ hoàn tất việc giải quyết đối với những hồ sơ đã được chuyển cho Sở Tư pháp (theo quy định hiện hành); (2) cách thức tiếp tục thực hiện trách nhiệm gửi báo cáo tình hình phát triển của trẻ em Việt Nam được nhận làm con nuôi theo quy định tại khoản 2 Điều 9 của Thông tư này. Việc bổ sung quy định này là cần thiết, để khắc phục những khó khăn trong việc gửi báo cáo tình hình phát triển của con nuôi khi tổ chức con nuôi nước ngoài bị thu hồi giấy phép.

Trên thực tiễn, sau khi tổ chức con nuôi bị thu hồi giấy phép, Bộ Tư pháp và cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài thường trao đổi, thống nhất giao cho tổ chức con nuôi khác của nước đó đang hoạt động tại Việt Nam tiếp tục thực hiện trách nhiệm gửi báo cáo tình hình phát triển của trẻ em Việt Nam được nhận làm con nuôi. Trường hợp nước đó không có tổ chức con nuôi khác đang hoạt động tại Việt Nam thì có thể giao cho cá nhân là người đã từng là đại diện của Văn phòng con nuôi nước ngoài tại Việt Nam.

- Một số nội dung sửa đổi khác mang tính chất kỹ thuật để bảo đảm phù hợp với quy định về việc chuyển đổi mô hình tổ chức từ Cục Con nuôi sang Vụ Con nuôi.

### **2.2. Thay thế một số cụm từ**

Nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của Nghị định số 98/2022/NĐ-CP, cụm từ “Cục Con nuôi ” đã được thay thế bằng cụm từ “Bộ Tư pháp” tại khoản 2 Điều 4, điểm b, điểm c và điểm e khoản 1 Điều 6, khoản 1 và khoản 2 Điều 8, khoản 4 Điều 9, khoản 2 Điều 13 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP; điểm d khoản 1 Điều 6 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP; khoản 2 Điều 9 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP; khoản 3 Điều 9 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 2 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP; khoản 1 Điều 10 của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 của Thông tư số 11/2021/TT-BTP.

Trên đây là nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2011/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Thông tư số 11/2021/TT-BTP. Vụ Con nuôi báo cáo đề Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Báo cáo thẩm định dự thảo Thông tư; (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định đối với dự thảo Thông tư; (4) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, tổ chức đối với dự thảo Thông tư; (5) Bản chụp văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Trần Tiến Dũng (để báo cáo);
- Các Phó Vụ trưởng (để biết);
- Lưu: VT, Đ.H.

**VỤ TRƯỞNG**

**Đặng Trần Anh Tuấn**